

TÄTIGKEITSBERICHT



2020



TÄTIGKEITSBERICHT 2020 DES FISKALRATES

Im Folgenden werden die wichtigsten Aktivitäten des Fiskalrates im Jahr 2020 übersichtlich in einem Tätigkeitsbericht zusammengefasst. Dieser spiegelt das **Arbeitsprogramm des Fiskalrates sowie seines Büros für das Jahr 2020** wider: Neben der gesetzlich verankerten Berichterstattung und Verabschiedung von Empfehlungen an den Bundesminister für Finanzen findet sich hier eine Zusammenstellung ausgewählter Publikationen, Vorträge und Veranstaltungen (ggfs. Workshops, Pressekonferenzen) sowie nationaler und internationaler Arbeitsgruppen und Netzwerke. Ferner wird ein Überblick über die wichtigsten Erkenntnisse und Ergebnisse der aktuellen Studien gegeben. **Internet-Verlinkungen** zu den jeweiligen Inhalten sind unterstrichen dargestellt. Während den Berichten und Empfehlungen des Fiskalrates eine Beschlussfassung in den Sitzungen des Fiskalrates zugrunde liegt, werden Studien – zum Teil im Auftrag des Fiskalrates – im Namen und in Verantwortung der Mitarbeiter des Büros erstellt.

Berichte und Empfehlungen des Fiskalrates

[Bericht über die Einhaltung der Fiskalregeln 2019–2021](#)

(Mai 2020)

Der „**Bericht über die Einhaltung der Fiskalregeln 2019 bis 2021**“ analysiert den mittelfristigen Budgetkurs gemäß aktuellem Stabilitätsprogramm (BMF, 2020), informiert über die Einhaltung der EU-weiten Fiskalregeln Österreichs und weist auf kritische Aspekte des nationalen Fiskalregelwerks hin. Die Budgetanalysen werden zusätzlich durch eine eigene FISK-Budgetprognose für die Jahre 2020 und 2021 untermauert. Daran anknüpfend werden **Empfehlungen** an den Bundesminister für Finanzen gerichtet.

[Bericht über die öffentlichen Finanzen 2019–2021](#)

(Dezember 2020)

Der **Jahresbericht 2020** über die öffentlichen Finanzen Österreichs in den Jahren 2019 bis 2021 trägt dem gesetzlichen Auftrag gemäß § 1 Abs. 1 Z 5 Rechnung. Er gibt einen Gesamtüberblick über die öffentlichen Finanzen (u. a. Budgetausrichtung, budgetäre Entwicklungen im Zeitvergleich, Reformprojekte) aller öffentlichen Haushalte in Österreich für die Jahre 2019 bis 2021. Er stützt sich dabei auf eigene Fiskalprognosen für die Jahre t und $t+1$. Zudem werden die Ergebnisse über die Fiskalregeleinhaltung in Österreich gemäß dem EU-Fiskalregelwerk und gemäß dem Österreichischen Stabilitätspakt (ÖStP) 2012 dargestellt und **Empfehlungen** an den Bundesminister für Finanzen verabschiedet.

Studien und Informationen des Büros des Fiskalrates

[Long-Run Fiscal Consequences of Refugee Migration – The Case of Austria](#)

(Holler J. und P. Schuster. August 2020)

We use a rich numerical OLG model of Auerbach-Kotlikoff type to simulate the long-run effects of refugee migration starting in 2015 for a country with an aging society and a generous welfare system, namely Austria. The respective refugee cohorts are on average younger, less educated, and less productive than both natives and the average migrant. The net fiscal contribution results from two opposing effects: a positive demographic effect which is counteracted by worse labor market outcomes. We robustly find that public debt is higher throughout the simulation horizon 2015–2060 than in the baseline. We further analyze the group-specific welfare consequences resulting from differentiated wage effects.

[Fiscal Policy in an Age of Secular Stagnation](#)

(Buchner M., Juli 2020)

An on-going period of secular stagnation in advanced economies has brought down interest rates, growth rates and inflation. Due to the relatively larger fall in interest rates, the differential between the interest rate paid on government debt and the output growth rate (IRGD) became lower and has even turned negative in most advanced economies. In such an environment, public debt may come at much lower (or even no) cost. Thus, if this pattern remains stable, it has important implications on the role of fiscal policy. Against this background, this paper discusses relevant long-term trends in Europe and aims to explain the currently low IRGD. Furthermore, it investigates possible future IRGD paths and its consequences for fiscal policy.

[Erstabschätzung der budgetären Effekte der COVID-19-Pandemie für Österreich](#)

(Information des Büros des Fiskalrates. März 2020)

[Aktualisierte Abschätzung der budgetären Effekte der COVID-19-Pandemie für Österreich](#)

(Information des Büros des Fiskalrates. April 2020)

[Nachhaltigkeitsberichte internationaler Independent Fiscal Institutions \(IFIs\) im Vergleich](#)

(Information des Büros des Fiskalrates. Juni 2020)

[Ersteinschätzung zur budgetären Wirkung aktuell beschlossener COVID-19-Maßnahmen einschließlich Konjunkturpaket](#)

(Information des Büros des Fiskalrates. Juli 2020)

[Fiskalpolitische Dimension der CO₂-Ziele und Handlungsoptionen für Österreich](#)

(M. Buchner. August 2020)

[Budgetausblick 2021 und 2021 – Schnelleinschätzung des Büros des Fiskalrates](#)

Oktober 2020

Pressemitteilungen und Pressegespräche

Fiskalpolitische Dimension der CO ₂ -Ziele und Handlungsoptionen für Österreich	September
Budgetausblick 2020 und 2021 – Schnelleinschätzung des Büros des Fiskalrates	Oktober
Bericht über die öffentlichen Finanzen 2019–2021 und Empfehlungen	Dezember

FISK-Sitzungen

Budgetprognose des FISK-Büros	Mai
Fiskalregelbericht 2019 bis 2021 und Empfehlungen zur Budgetpolitik 2020	Mai
Zwischenergebnisse Sonderthema „Nachhaltigkeit“ des FISK-Büros	September
Budgetprognose des FISK-Büros und Bericht über die öffentlichen Finanzen 2019-2021 (FISK-Jahresbericht Teil 1)	November
Bericht über die öffentlichen Finanzen 2019-2021 (FISK-Jahresbericht Teil 2)	November
Empfehlungen zur Budgetpolitik 2021	Dezember

Vorträge der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter des Büros

An estimated DSGE Model for Austria	OeNB/HVW	Schröter
Austrian Fiscal Advisory Council: Fiscal Monitoring	Fiskalrat Slowakei	Maidorn, Bachleitner

The Austrian tax system	Fiskalrat Slowakei	Maidorn, Bachleitner
Recent Tax Reforms in Austria	Fiskalrat Slowakei	Maidorn, Bachleitner
Microsimulation: Data Limitation	Fiskalrat Slowakei	Bachleitner
Interaction effects of selected transfers in Austria	Fiskalrat Slowakei	Bachleitner
FISKSIM: Microsimulation Model of the Austrian Fiscal	Fiskalrat Slowakei	Maidorn
FISK autumn fiscal forecast & recent developments	Standard & Poor's	Holler, Bachleitner
Pension systems in an overlapping generations framework: The impact of introducing a pension sustainability factor on inequality and growth	Joint Research Center (JRC) der Europäischen Kommission	Schuster (nicht vortragender Co-Autor)
ÖStP 2012: Mögliche Prozyklizität bei der Rückführung	BMF	Grossmann
FISK autumn fiscal forecast & recent developments	IWF, Art 4 Konsultation	Holler, Bachleitner
The impact of introducing a pension sustainability factor on inequality and growth	NOeG Jahrestagung	Schuster (nicht vortragender Co-Autor)
FISK fiscal forecast for 2020 – preliminary update	Moody's	Bachleitner, Holler, Maidorn, Grossmann
FISK fiscal forecast for 2020 – preliminary update	Fitch	Bachleitner, Holler, Maidorn, Grossmann
Budgetäre Effekte der Covid-19-Pandemie	ÖKK	Grossmann
FISK-Frühjahrsprognose	FISK	Bachleitner, Holler, Maidorn, Grossmann, Schröter
Fiskalpolitische Dimension der CO ₂ -Ziele und Handlungsoptionen für Österreich	FISK und Pressevertreter	Buchner
FISK Spring forecast 2020 and 2021	IWF	Bachleitner, Holler, Maidorn, Grossmann
FISK: Ein Blick hinter die Kulissen	Rotary Club Vienna	Grossmann
Recent fiscal developments and sustainability	IWF	Bachleitner, Holler, Maidorn, Grossmann
FISK-Nachhaltigkeitsbericht: Zwischenstand	FISK	Grossmann, Buchner, Holler, Maidorn, Schuster
Recent fiscal developments 2020 and 2021	EK-Visit	Grossmann, Holler, Bachleitner, Schuster
Independent surveillance of regional and local governments in Austria	TAIEX/EK, BMF	Grossmann
Expenditure ceilings: the Austrian case	Fiskalrat Slowakei	Grossmann
Recent fiscal developments 2020 and 2021	Moody's	Grossmann, Holler, Bachleitner, Schuster
Budgetausblick 2020/21: Schnellschätzung des Büros des Fiskalrates	Pressevertreter	Grossmann, Holler, Schuster

Budgetary Outlook 2020 and 2021 - A quick assessment of the Office of the Austrian Fiscal Advisory	Fitch	Grossmann, Schuster, Bachleitner
FISK-Herbstprognose	FISK	Bachleitner, Schuster, Maidorn, Grossmann
Fiscal COVID-19 pandemic measures implemented and outlook for the economy and fiscal balance in	South African Revenue Service	Bachleitner, Maidorn
Institutional contribution to the modelling of fiscal policy	South African Revenue Service	Bachleitner, Maidorn
Tax revenue analysis	South African Revenue Service	Bachleitner, Maidorn
Tax revenue forecasting	South African Revenue Service	Bachleitner, Maidorn
Recent fiscal developments	IWF	Bachleitner, Schuster, Maidorn, Grossmann

Legende:

BMF:	Bundesministerium für Finanzen
EK:	Europäische Kommission
IWF:	Internationaler Währungsfonds
NOeG:	Nationalökonomische Gesellschaft
OECD:	Organisation for Economic Co-operation and Development
OeNB/HVW:	Oesterreichische Nationalbank/Hauptabteilung Volkswirtschaft
ÖKK:	Österreichisches Koordinationskomitee
TAIEX/EK:	Technical Assistance and Information Exchange Instrument of the European Commission

Beantwortung von Fragebogenerhebungen

Questionnaire on the effectiveness of the Fiscal Compact's corrective mechanism	European Fiscal Board	Grossmann
The role of the IFIs in the new era of high public debt	Network of EU Independent Fiscal Institutions	Grossmann
How to strengthen fiscal surveillance towards a medium-term focus?	Network of EU Independent Fiscal Institutions	Grossmann, Schuster
Green budgeting assessments	Independent Authority for Fiscal Responsibility (AIReF), Spain	Buchner
Production of own-initiative reports	French High Council of Public Finances	Grossmann
Public spending evaluation practices	Independent Authority for Fiscal Responsibility (AIReF), Spain	Grossmann
Independent national fiscal councils and the fiscal response to the covid-19 crisis	European Fiscal Board	Grossmann
European Fiscal Monitor – special edition (IFI's activities and national fiscal measures in response to Covid-19)	Network of EU Independent Fiscal Institutions	Grossmann

European Fiscal Monitor – special edition (1 st update)	Network of EU Independent Fiscal Institutions	Bachleitner, Grossmann
European Fiscal Monitor – special edition (2 nd update)	Network of EU Independent Fiscal Institutions	Bachleitner, Grossmann
IFIs' role in the endorsement of the macroeconomic forecasts	Portuguese Public Fiscal Council	Grossmann
Expenditure ceilings in Austria	Council for Budget Responsibility, Slovakia	Grossmann
Fiscal Governance Database	European Commission, DG ECFIN	Grossmann

Nationale und internationale Arbeitsgruppen und Netzwerke mit Beteiligung des FISK

Der Präsident des Fiskalrates und/oder die Mitarbeiter des Büros des Fiskalrates nahmen im Jahr 2020 an Sitzungen der folgenden Gremien teil:

Finanzmarktstabilitätsgremium (FMSG)

Das Finanzmarktstabilitätsgremium (FMSG) wurde zur Stärkung der Zusammenarbeit in makroprudenziellen Fragen und zur Förderung der Finanzmarktstabilität eingerichtet. Zentrale Aufgabe des FMSG ist es, in Anlehnung an das Instrumentarium des Europäischen Ausschusses für Systemrisiken (ESRB) in einem transparenten Verfahren, den aufgrund der laufenden Überwachung der Finanzmarktstabilität durch die OeNB identifizierten Gefahren mit Empfehlungen an die Finanzmarktaufsicht (FMA) und Risikohinweisen entgegenzuwirken. Dabei wird die institutionalisierte Verzahnung der laufenden makroprudenziellen Überwachung durch die OeNB mit den Aufsichtsagenden der FMA und dem für den Regulierungsrahmen zuständigen Bundesministerium für Finanzen (BMF) gewährleistet. Die Einbindung von Mitgliedern des Fiskalrates stellt die Berücksichtigung der allgemeinen konjunkturellen Rahmenbedingungen und der Ziele nachhaltiger öffentlicher Haushalte sicher.

Österreichisches Koordinationskomitee

Gremium auf Basis Artikel 14 ÖStP 2012 zur Koordinierung der Haushaltsführung von Bund, Ländern und Gemeinden. Gegenstand der Haushaltskoordinierung ist u. a. die gegenseitige Information, Beratung und Beschlussfassung im Zusammenhang mit den vereinbarten Fiskalregeln.

EU Network of Independent Fiscal Institutions (EU-NIFI)

Die Generaldirektion Wirtschaft und Finanzen (DG ECFIN) der Europäischen Kommission organisiert Treffen für unabhängige Einrichtungen (IFI's) der EU-Mitgliedstaaten, die im Zusammenhang mit dem EU-Fiskalrahmen spezifische Aufgaben übernommen haben. Dazu zählen die Überwachung der Einhaltung der nationalen Fiskalregeln, die Bereitstellung oder Billigung makroökonomischer Prognosen, die als Grundlage für die Budgeterstellung dienen, und/oder Fiskalprognosen. Der Hauptzweck dieses Netzwerks besteht darin, eine aktive Kommunikation zwischen den IFI's und der Europäischen Kommission zu etablieren, aber auch den horizontalen Austausch (z. B. Diskussion von „best-practice“-Ansätzen oder gemeinsamen Herausforderungen) zwischen den IFI's zu unterstützen.

Network of EU Independent Fiscal Institutions

Das Netzwerk ist ein freiwilliger Zusammenschluss unabhängiger Einrichtungen (IFI's), die in den EU-Mitgliedstaaten mit Überwachungsagenden ausgestattet worden sind. Es stellt eine Plattform zum Meinungs- und Erfahrungsaustausch, aber auch zur Zusammenführung von Ressourcen für gemeinsame Anliegen bereit. Das Netzwerk unterstützt die Bemühungen, den EU-Fiskalrahmen zu stärken und weiter zu entwickeln, Synergieeffekte zwischen Fiskalregeln und Institutionen bzw. unterschiedlichen Verwaltungsebenen besser zu nutzen. Der Vorsitzende vertritt die gemeinsamen Interessen der Netzwerk-Mitglieder gegenüber externen Interessensgruppen (z. B. der Europäischen Kommission). Das Netzwerk ist Herausgeber des „European Fiscal Monitor“, einer quartalsmäßig erscheinenden Publikation zu aktuellen fiskalpolitischen Themen und Aktivitäten der IFI's.

Output Gap Working Group (als Ersatzmitglied)

Die Output Gap Working Group ist eine Untergruppe des „Economic Policy Committee (EPC)“, eines Gremiums, das Beratungsleistungen und Vorarbeiten für den ECOFIN und die EK bereitstellt und wird derzeit vom BMF und von der OeNB beschiedt. Dieses Gremium diskutiert die Methoden zur Schätzung von Produktionslücken (Output Gaps) und Budgetelastizitäten, die im Rahmen der European Fiscal Governance verwendet werden.

OECD Network of Parliamentary Budget Officials and Independent Fiscal Institutions

Das Netzwerk wurde zur Verbesserung der parlamentarischen Kontrolle des Budgetprozesses sowie zur Weiterentwicklung der Rolle unabhängiger Fiskalräte etabliert. Es unterstützt den Austausch zwischen Mitarbeitern des Parlaments, der Parlamentarischen Budgetdienste und Fiskalräte, um budgetrelevante Themen zu diskutieren, Erfahrungen bezüglich angewandter Methoden zu teilen, das Mandat neuer Institutionen sowie Mandatsänderungen bereits etablierter Institutionen zu verfolgen sowie „best practices“ zur Entwicklung von Standards zu identifizieren.

OECD Working Party on Government Debt Management (WPDM)

Diese Subgruppe des „Committee on Financial Markets“ dient als Forum für Staatsschuldenmanager aus OECD-Mitgliedstaaten, um Erfahrungen auszutauschen sowie Strategien und Politikmaßnahmen zu diskutieren, die den Bereich des Schuldenmanagements bzw. der Finanzmärkte tangieren.

Forschungsaufenthalte

Michael Buchner	Aufenthalt im Büro des FISK	1.2.-31.10.2020
Philip Schuster, Büro des FISK	Aufenthalt an der Technischen Universität Wien, Institut für Stochastik und Wirtschaftsmathematik (Forschungsgruppe Ökonomie)	2.1.-17.3.2020
Kristin Radek, OeBFA	Aufenthalt im Büro des FISK	1.2.-30.4.2020
Felix Schröter	Aufenthalt im Büro des FISK	2.1.-31.8.2020